

Uchwała Nr SO.14.4014.54.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Wieleń na lata 2026-2045

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2025 r. poz. 7) w **związku** z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1438), o **przedłożonym** przez Burmistrza Wieleńa projekcie **uchwały** w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy **Wieleń** na lata 2026-2045 **wyraża**

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt **uchwały** w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy **Wieleń** na lata 2026-2045 (dalej WPF) **został przedłożony** tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2025 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: **uchwałą budżetową** na 2025 r. (po zmianach), **uchwałą** w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2044 (po zmianach), projektem **uchwały budżetowej** na 2026 rok, **uchwałami okołobudżetowymi** mogącymi mieć wpływ na **zadłużenie** Jednostki oraz sprawozdaniami **budżetowymi** sporządzonymi wg stanu na **dzień 31 grudnia 2024 r. i 30 września 2025 r.**

II.

1. Projekt **uchwały** w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu WPF **dołączone** zostały objaśnienia **przyjętych wartości**, czym **spełniono** wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że **okres objęty wieloletnią prognozą finansową** odpowiada okresowi, na jaki **przyjęto** limity wydatków na **realizację ujętych** w prognozie **przedsięwzięć**, a prognoza kwoty **długu** sporządzona jest na okres, na który **zaciągnięto** oraz planuje się **zaciągnąć zobowiązania**, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.127.817,04 zł (w budżecie nie są planowane przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy o finansach publicznych), tym samym nie została spełniona relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jeśli wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących (deficyt operacyjny) oznacza to, iż wydatki te realizowane są na poziomie przekraczającym możliwości finansowe jednostki.

Zgodnie natomiast z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby oraz przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wieleń na lata 2026-2045 Skład Orzekający ustalił, że wykonana nadwyżka operacyjna w 2022 r. wyniosła 5.026.752,04 zł, w 2023 r. wyniosła 1.724.772,45 zł, w 2024 r. deficyt operacyjny wyniósł 20.668,56 zł a planowany na koniec III kwartału 2025 r. deficyt operacyjny wynosi 1.658.017,29 zł. W latach 2027-2045 zaplanowano nadwyżkę operacyjną, przy czym zauważyć należy, że ewentualne wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Zatem warunek, o którym mowa we ww. art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, a w szczególności dochodów i wydatków bieżących i w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. Podkreślić należy, iż deficyty operacyjne mają wpływ na zdolność Jednostki do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych w latach prognozy.

5. Dług Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 61.084.921,00 zł, co oznacza jego zwiększenie w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 1.907.340,00 zł. Zgodnie z WPF w kolejnych latach przewiduje się stopniowe zmniejszanie kwoty długu. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2026 r. wyniesie 78,66 %.
6. W 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok), wynosi 6,60 %, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 9,54 % obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2027–2045) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
8. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagany art. 229 ustawy, za wyjątkiem danych wykazanych w pozycji 9.4.1.1.
Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
9. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej ustalonej uchwałą Rady Miejskiej w Wieleniu Nr 60/VIII/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. (po zmianach) wykraczających poza 2025 rok, za wyjątkiem zadań pn.: „Kompleksowa modernizacja Ośrodka Kultury Strzelnictwa w Wieleniu oraz Wiejskiego Domu Kultury w Rosku z zachowaniem i rewitalizacją obiektów dziedzictwa kulturowego - dotacja”, które w ostatniej zmianie WPF (uchwała Nr 152/XVI/2025 z dnia 29 października 2025 r.) wykazane jest w poz. 1.1.2.1 z okresem realizacji na lata 2024 – 2027, limitem wydatków w roku 2026 w wysokości 2.300.000,00 zł oraz „Kompleksowa modernizacja Ośrodka Kultury Strzelnictwa w Wieleniu oraz Wiejskiego Domu Kultury w Rosku z zachowaniem i rewitalizacją obiektów dziedzictwa kulturowego”, które w ostatniej zmianie WPF (uchwała Nr 152/XVI/2025 z dnia 29 października 2025 r.) wykazane jest w poz. 1.1.2.2 z okresem realizacji na lata 2024 – 2026, limitem wydatków w roku 2026 w wysokości 92.000,00 zł. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Wieleń na 2026 r. zabezpieczone zostały środki na realizację zadania sklasyfikowane w rozdziale 92109 §§ 6220 i 6050.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

