

**Projekt**

z dnia 22 sierpnia 2024 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W WIELENIU  
z dnia ..... 2024 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 6 sierpnia 2024 r., na Burmistrza Wielenia, uznaje się za bezzasadną i udziela odpowiedzi, jak w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wieleniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Miejskiej w Wieleniu

z dnia.....2024 r.

### **Odpowiedź na skargę**

W dniu 6 sierpnia 2024 r. mieszkanka Wielenia złożyła skargę na Burmistrza Wielenia. W złożonej skardze skarżąca skarży się na nielegalne wybudowanie w 2012 r. sieci kanalizacyjnej na działce nr 192 stanowiącej własność Skarżącej oraz podziału ww. działki bez zgody właściciela.

Rada Miejska w Wieleniu po rozpatrzeniu skargi i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz wyjaśnieniami Burmistrza Wielenia, uznaje skargę za nieuzasadnioną, z niżej podanych względów:

- 1) przepisy art. 97 ust. 3 pkt 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145) przewidują możliwość dokonania podziału nieruchomości z urzędu jeśli, jest on niezbędny do realizacji celów publicznych określonych w art. 6 ww. Ustawy o gospodarce nieruchomościami;
- 2) wszczęcie postępowania podziałowego z urzędu w trybie art. 97 ust.3 ustawy o gospodarce nieruchomościami nie jest uzależnione od woli właściciela lub użytkownika wieczystego nieruchomości;
- 3) postępowanie podziałowe może być wszczęte z urzędu w przypadku konieczności wydzielenia z nieruchomości działki niezbędnej do realizacji celu publicznego. Granice obszaru, jaki należy wydzielić dla realizacji celu publicznego, muszą być określone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego,
- 4) zgodnie z uchwałą Nr 346/XLIV/06 Rady Miejskiej w Wieleniu z dnia 25 października 2006r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Wielenia, ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego Nr 193, poz. 4556 z dnia 11 grudnia 2006r., działka oznaczona nr ewid. 192, położona w Wieleniu stanowi w częściach teren drogi publicznej oznaczony jako KD-D oraz teren drogi wewnętrznej oznaczony jako Kw. Zgodnie z §10 ust.1 pkt 3 ppkt d, tereny dróg publicznych obejmują drogi dojazdowe, oznaczone na rysunkach KD-D;
- 5) przedmiotowy podział miał na celu wydzielenie części działki o nr ewid.192 w Wieleniu stanowiącą teren drogi publicznej oznaczonej na rysunku planu symbolem KD-D.

W niniejszej sprawie postanowienia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jako aktu prawa powszechnie obowiązującego, przesądzają o tym, iż nieruchomość staje się niezbędna na cel publiczny już w chwili wejścia w życie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w którym dokonano ustaleń co do przebiegu drogi publicznej (m.in. wyrok NSA z 19 marca 2008 r., I OSK 410/07; wyrok NSA z 24 lipca 2009 r., I OSK 1031/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 17 stycznia 2014 r., II SA/Po 1122/13; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 20 kwietnia 2016 r., IV SA/Po 99/16; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z 21 grudnia 2010 r., II SA/Gd 378/10). Wydzielenie gruntu pod drogę publiczną, utrzymywanie jak i roboty budowlane dotyczące tych dróg stanowią cele publiczne w rozumieniu art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o

gospodarce nieruchomościami (E. Bończak – Kucharczyk. Ustawa o gospodarce nieruchomościami. Komentarz. LEX/El, 2020).

W związku z powołaniem się przez Skarżącą na okoliczności związane z przebiegiem spraw dotyczących pozwolenia na budowę sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Wieleniu zlewnie A, C, DS, DR, DRA obejmującą budowę przyłącza kanalizacji sanitarnej w Wieleniu, w tym na działce o numerze ewid. 192, którą Gmina Wielen realizowała w latach 2011-2012, należy odnieść się do przytoczonych twierdzeń Skarżącej:

1) Pismem z dnia 19 stycznia 2017 r. właściciel działki o nr ewid. 192 Skarżąca zwróciła się do Starosty Czarnkowsko-Trzcianeckiego z wnioskiem o wznowienie postępowania administracyjnego w sprawie wydanego pozwolenia na budowę sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Wieleniu zlewnie A, C, DS, DR, DRA, obejmującą budowę przyłącza kanalizacji sanitarnej w Wieleniu, na działce o numerze ewidencyjnym gruntów 192. Do ww. wniosku o wznowienie postępowania właściciel działki nr 192 załączyła postanowienie Prokuratury Rejonowej w Trzciance z dnia 26.08.2016 r. o umorzeniu dochodzenia w sprawie przeciwko projektantowi z uwagi na przedawnienie karalności czynu popełnionego przez projektanta, tj. sfałszowania oświadczenia o zgodzie na przeprowadzenie sieci kanalizacyjnej wraz z przyłączami przez działkę nr 192 (do popełnienia tego czynu projektant przyznał się przed organem ścigania). Wobec ustalenia fałszu dowodu, decyzją z dnia 22 czerwca 2017 r. nr AB-7351/823/2008/T Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki uchylił decyzję Starosty Czarnkowsko-Trzcianeckiego nr 831/2008 z dnia 13.11.2008 r. znak AB-7351/823/2008/T udzielającą pozwolenia dla Gminy Wielen na budowę sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Wieleniu zlewnie A, C, DS, DR, DRA, obejmującą budowę przyłącza kanalizacji sanitarnej w Wieleniu na działce o numerze ewidencyjnym gruntów 192 i odmówił zatwierdzenia części projektu budowlanego na budowę sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Wieleniu zlewnie A, C, DS, DR, DRA, w zakresie budowy przyłącza kanalizacji sanitarnej w Wieleniu na działce o numerze ewidencyjnym gruntów 192. Gmina Wielen wniosła odwołanie od ww. decyzji, na skutek którego Wojewoda Wielkopolski uchylił w całości wydaną w trybie wznowieniowym decyzję organu I instancji i orzekł o uchyleniu w części decyzji ostatecznej z dnia 13 listopada 2008 r. Starosty Czarnkowsko-Trzcianeckiego nr 831/2008 udzielającej Gminie Wielen pozwolenia na budowę sieci kanalizacyjnej i deszczowej w Wieleniu zlewnie A, C, DS, DR, DRA, obejmującego budowę przyłącza kanalizacji sanitarnej w Wieleniu na działce nr ewid. 192 i odmówił zatwierdzenia części projektu budowlanego na budowę sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Wieleniu zlewnie A, C, DS, DR, DRA, obejmującą budowę przyłącza kanalizacji sanitarnej w Wieleniu na działce o nr ewid. 192. Gmina Wielen na ww. decyzję złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. Powyższa skarga została oddalona wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 11.04.2018 r., sygn. akt IV SA/Po 1040/17, który to wyrok następnie został zaskarżony skargą kasacyjną. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, a następnie Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 05.09.2019 r., sygn. akt II OSK 2087/18, uznając fakt przyznania się przez podejrzanego projektanta – jako pracownika Biura Projektów Inżynierii Środowiska i Melioracji Ekoprojekt sp. z o.o. w Zielonej Górze - do popełnienia zarzucanego mu przestępstwa sfałszowania oświadczenia właściciela działki nr 192, przesądziły tym samym, że wznowienie postępowania miało w myśl art. 145 §1 pkt 1 k.p.a. uzasadnione podstawy.

W konsekwencji, decyzja nr 831/2008 udzielająca Gminie Wielen pozwolenia na budowę sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Wieleniu, w tym na działce nr 192, wydana w dniu 13 listopada 2008 r. i ostateczna w dniu 12 grudnia 2008 r., została w części – bo w odniesieniu do działki nr 192 o powierzchni 0,0206 ha – uchylona i odmówiono zatwierdzenia części projektu budowlanego na budowę sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Wieleniu zlewnie A, C, DS, DR, DRA obejmującą budowę przyłącza kanalizacji sanitarnej w Wieleniu na działce o nr ewid. 192.

2) Burmistrz Wielenia przedstawił Skarżącej propozycję kupna działki nr 192, wskazując konkretną cenę (12.000,00 zł), natomiast właściciel nieruchomości nie wyraził zgody na sprzedaż nieruchomości.

3) W tym stanie rzeczy, pismem z dnia 23 maja 2018r. Gmina Wielen, zwróciła się do Starosty Czarnkowsko-Trzcianeckiego z wnioskiem o wywłaszczenie nieruchomości obejmującej działkę nr 192, wobec stanowczego braku zgody właściciela działki na przeniesienie własności działki nr 192 na rzecz Gminy Wielen w drodze polubownych rokowań. Tym samym, decyzją z dnia 11 kwietnia 2019 r. Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki orzekł o wywłaszczeniu poprzez pozbawienie prawa własności nieruchomości gruntowej położonej w Wieleniu przy ulicy Błonie, działka nr 192, obręb Wielen, o powierzchni 206 m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Skarżącej, na rzecz Gminy Wielen pod drogę dojazdową, drogę wewnętrzną stanowiącą dostęp do drogi publicznej. Jednocześnie ustalono na rzecz Skarżącej odszkodowanie za wywłaszczenie nieruchomości w wysokości 6.250,00 zł.

Odwołanie od ww. decyzji wniosła Skarżąca, na skutek którego Wojewoda Wielkopolski uchylił w całości decyzję organu I instancji i orzekł o umorzeniu postępowania w przedmiotowej sprawie. Wojewoda Wielkopolski uznał mianowicie, że nie jest możliwe wywłaszczenie nieruchomości stanowiącej działkę o nr ewid. 192, w części w której przeznaczona jest ona w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako teren drogi wewnętrznej. Z uzasadnienia decyzji Wojewody Wielkopolskiego wynika: *„W niniejszej sprawie wywłaszczeniu mogłaby co najwyżej podlegać część działki nr 192, która oznaczona jest w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako ulica dojazdowa. Zgodnie z zapisami obowiązującego dla przedmiotowej działki miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ulice dojazdowe stanowią kategorię dróg gminnych. Jednakże wywłaszczenie tej części działki nr 192 wymaga dokonania uprzedniego jej podziału”*. Tym samym Burmistrz Wielenia, mając na uwadze twierdzenia zawarte w uzasadnieniu decyzji Wojewody Wielkopolskiego, działając na podstawie art. 93 ust. 4 i 5, art. 97 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024r. poz. 1145), dokonał podziału nieruchomości stanowiącej działkę nr 192 z urzędu.

4) Jednocześnie wskazać należy, że wbrew twierdzeniu Skarżącej nie zapadł żaden wyrok zobowiązujący Gminę Wielen do usunięcia sieci kanalizacyjnej z działki nr 192. Wniosek Gminy Wielen o ustanowienie służebności przesyłu jest rozpoznawany przez Sąd Rejonowy w Trzciance, najbliższy termin posiedzenia Sądu wyznaczono na 11 września 2024 r.

Wobec tego Rada Miejska w Wieleniu uznaje, że skarga na Burmistrza Wilenia jest bezzasadna.

**Pouczenie:** Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może, podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.